



2021

Мониторинг государственных закупок Центров борьбы с туберкулезом



Ассоциация «Партнерская сеть»
10.11.2021

Оглавление

Дисклеймер	3
Использованные термины и аббревиатуры	4
Введение, цели и задачи отчета	5
Методология	6
1. Мониторинг государственных закупок	6
1.1. Финансирования организаций за 2020-2021 годы	8
1.2. План закупок	10
1.3. Методы закупок и обоснованность их применения	14
1.4. Конкурсные документы	21
1.5. Оценка и сравнение конкурсных заявок. Выбор Победителя	32
2. Анализ государственных закупок Центров борьбы с туберкулезом за 2020-2021 гг по статье 2217 «Медикаменты».	32
3. Выводы и рекомендации	37
Рекомендации для улучшения системы государственных закупок	39

Дисклеймер

Авторский коллектив не несет ответственности за использование и трактовку данных, выводов и рекомендаций, представленных в настоящем отчете, третьими сторонами.

Выводы и рекомендации, содержащиеся в данном отчете, отражают точку зрения авторов отчета, которые могут не совпадать с мнениями других заинтересованных лиц.

Информация, содержащаяся в настоящем отчете, получена из открытых источников и официальных ответов государственных учреждений Кыргызской Республики и международных организаций.

Авторский коллектив не гарантирует стопроцентную достоверность данных, предоставленных третьими сторонами, а также может не разделять мнения третьих сторон, цитируемых в отчете.

Авторский коллектив: Базакеева Ж.Ж., Султангазиев А.Т.

Рекомендуемый формат для цитирования: Мониторинг государственных закупок в Центрах борьбы с туберкулезом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики. Ассоциация «Партнерская сеть» 2021 г.

Данный мониторинг выполнен в рамках проекта ПРООН ГФСТМ «Эффективный контроль за ВИЧ и ТБ в КР».

Использованные термины и аббревиатуры

ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГЗ	Государственные закупки
ГФ	Глобальный фонд
Закон	Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках»
ИМН	Изделия медицинского назначения
КР	Кыргызская Республика
ЛС	Лекарственные средства
ЛУ	Лекарственная устойчивость
ЛЧ	Лекарственная чувствительность
МЛУ	Множественная лекарственная устойчивость
НЦФ	Национальный центр фтизиатрии
План	План государственных закупок
ПМСП	Первичная медицинско-санитарная помощь
ПРООН	Программа развития организации объединенный наций
Портал	Портал электронных государственных закупок
ПТП	Противотуберкулезный препарат
ТБ	Туберкулёз
ШЛУ ТБ	Туберкулез (ТБ) с широкой лекарственной устойчивостью
COVID-19	Острая респираторная инфекция, вызываемая коронавирусом SARS-CoV-2

Введение, цели и задачи отчета

На сегодняшний день туберкулез является одним из самых смертоносных инфекционных заболеваний от которого ежегодно в мире умирает 1,4 миллиона людей (данные за 2019 год) и один ребенок умирает каждые 2 минуты. Эти цифры неизбежно ухудшаются из-за пандемии COVID-19.

COVID-19 сильно затруднил реализацию программ борьбы с туберкулезом в Кыргызстане, который входит в число 30 стран с высоким бременем лекарственно-устойчивого туберкулеза (ЛУ-ТБ). Число зарегистрированных случаев туберкулеза в 2020 году снизилось на 30% (3814 с января по сентябрь 2020 года, по сравнению с 5361 за тот же период 2019 года), что, согласно прогнозам, приведет к дополнительным смертельным случаям.

Глобальный Фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией помог ПРООН поддерживать систему здравоохранения и службы по борьбе с туберкулезом в Кыргызстане, предложив гибкую поддержку и существенное дополнительное финансирование.

Благодаря постоянной поддержке ПРООН Национальному центру фтизиатрии в области координации, развития потенциала, мониторинга и адвокации, доля пациентов с лекарственно-устойчивым туберкулезом, прошедших тестирование на чувствительность к препаратам второго ряда, выросла до 77% в 2020 г. (против 66% в 2019 г. и 52% в г. 2018), что позволяет врачам назначать наиболее эффективное лечение своим пациентам и дает им максимальные шансы на выздоровление.

В последние годы в Кыргызстане были достигнуты значительные успехи, включая внедрение новых, более эффективных схем для лечения лекарственно-устойчивого туберкулеза, приведение лабораторий и протоколов лечения в соответствие с мировыми стандартами, а также значительный рост успешности лечения пациентов с ШЛУ-ТБ (от 15,2% среди пациентов с ШЛУ-ТБ, начавших лечение в 2016 г., до 52% среди пациентов, поступивших на лечение в 2018 г.).

Эффективное использование выделенных средств из бюджета и Глобального фонда на борьбу с туберкулезом является первостепенной задачей Центров. Одним из возможных решений может стать совершенствование государственных закупок, осуществляемых самими Центрами. В связи с этим имеется необходимость изучения процессов государственных закупок, и последующая реализация шагов по улучшению системы закупок в Центрах борьбы с туберкулезом.

Цели:

Ежегодная оценка системы государственных закупок Центров по борьбе с туберкулезом в Кыргызской Республике проводится для улучшения системы закупок каждого центра, чтобы выявить пробелы, слабые места в системе государственных закупок, и разработать ряд предложений, которые будут способствовать повышению эффективности расходования государственных средств на закупку товаров, работ и услуг, и соблюдения принципа «цена - качество».

Задачи:

- Анализ государственных закупок центров по борьбе с туберкулезом за 2020-2021 гг.
- Сравнение цен в плане закупок и цен закупок на некоторые виды лекарственных средств.
- Выявление недостатков, имеющих на каждом этапе государственных закупок в центрах по борьбе с туберкулезом за 2020-2021 гг.
- Разработка рекомендаций по результатам проведенного мониторинга для улучшения системы государственных закупок Центров по борьбе с туберкулезом в Кыргызской Республике.

Методология

При подготовке данного отчета был проведен анализ государственных закупок во всех подразделениях противотуберкулезной службы за 2020-2021 гг. на предмет соблюдения Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» при осуществлении закупок. В ходе мониторинга была использована информация с Портала электронных государственных закупок <http://zakupki.gov.kg/>. В отчете отражены основные вопросы, связанные с процессом государственных закупок в 2020-2021 гг., включая суммы финансирования, планы закупок, имеющиеся риски в процессе закупок по каждому центру: выбор метода закупок, содержание конкурсной документации, итоги оценки и сравнения конкурсных заявок. Также проведено сравнение цен на некоторые виды лекарственных средств в Плане закупок, и цены закупок.

1. Мониторинг государственных закупок

Государственные закупки регулирует Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» (далее Закон), Методическая инструкция по оценке конкурсных заявок, (приказ Министерства финансов Кыргызской Республики от 14 октября 2015 года N 175-п), Методическая инструкция на применение льгот внутренним поставщикам (подрядчикам) (приказ Министерства финансов Кыргызской Республики от 14 октября 2015 года N 175-п) и другие нормативно-правовые акты в сфере государственных закупок. Все нормативно-правовые акты, регулирующие государственные закупки в Кыргызской Республике, размещены на сайте <http://zakupki.gov.kg>.

В ходе осуществления государственных закупок закупающая организация, в соответствии с Законом, должна обеспечить экономичность и эффективность использования государственных средств, (с 11.08.2021г. приобретение закупающими организациями предмета закупок требуемого качества с использованием наименьшего объема государственных средств), соблюдая следующие принципы:

- ✓ публичность, открытость, законность и беспристрастность в отношении поставщиков (подрядчиков);
- ✓ расширение участия и развития конкуренции между поставщиками (подрядчиками) в процессе осуществления закупок;
- ✓ создание равных и справедливых условий для поставщиков (подрядчиков) при осуществлении государственных закупок.

Кыргызская Республика - одна из первых стран в Центральной Азии внедрила систему электронных государственных закупок. Начиная с июля 2014 года, закупающие организации начали переходить в электронную систему государственных закупок, используя Портал государственных закупок <http://zakupki.gov.kg>. На первом этапе внедрения электронных закупок организации здравоохранения республиканского и областного уровня перешли как крупные Покупатели. В настоящее время все закупающие организации осуществляют закупки в электронном виде на Портале ГЗ.

В статье 11 Закона, описана Процедура проведения государственных закупок. В соответствии с данной статьей Процедура государственных закупок состоит из следующих этапов:

- 1) планирование закупок;
- 2) разработка конкурсных документов:

- 3) публикация объявлений;
- 4) конкурсный период (предоставление конкурсной документации, разъяснение и изменение конкурсных документов, и представление конкурсных заявок в соответствии со статьей 23 настоящего Закона, за исключением случаев закупки методом прямого заключения договора);
- 5) вскрытие конвертов с конкурсными заявками (за исключением случаев закупки методом прямого заключения договора);
- 6) оценка и сравнение конкурсных заявок;
- 7) выбор победителя;
- 8) заключение договора.

В настоящее время все заинтересованные лица могут увидеть: планируемые закупки товаров, работ, услуг, цены и методы закупок, количество участников торгов, процедуру оценки, условия и сумму договора. Несмотря на это, все еще остается недоступным механизм определения потребности в товарах, работах, услугах и результатов исполнения договоров государственных закупок.

В данном мониторинге системы государственных закупок Центров борьбы с туберкулезом, были использованы имеющиеся в открытом доступе на Портале государственных закупок за 2020-2021 годы <http://zakupki.gov.kg> данные, размещенные центрами в соответствии с Законом и Положением об электронных торгах.

Для изучения системы закупок проведен мониторинг государственных закупок за 2020-2021 годы в следующих центрах борьбы с туберкулезом:

1. Национальный центр фтизиатрии г. Бишкек, ул. Ахунбаева 90 а;
2. Городской центр борьбы с туберкулезом г. Бишкек г. Бишкек, ул. Боконбаева 137;
3. Чуйский областной центр борьбы с туберкулезом Чуйская область, Аламединский район, с. Лебединовка, проспект Победы 79;
4. Республиканская противотуберкулезная больница г. Кара-Балта, Чуйская область, г. Кара-Балта, ул. Бейшеналиева 1;
5. Иссык-Кульский областной центр борьбы с туберкулезом Иссык-Кульская область, г. Каракол, ул. Мичурина 2;
6. Республиканский реабилитационный центр для детей им. Ибн Сина г. Чолпоната, Иссык-Кульская область, г. Чолпоната, ул. Советская 138;
7. Нарынский областной центр борьбы с туберкулезом Нарынская область, г. Нарын, ул. Ленина 154;
8. Таласский областной центр борьбы с туберкулезом Таласская область, г. Талас, ул. Москвиченко 47;
9. Джалалабадский областной центр борьбы с туберкулезом Джалалабадская область, г. Джалалабад, пер. Железнодорожный 24;
10. Ошский областной центр борьбы с туберкулезом Ошская область, г. Ош, ул. Чкалова 3;
11. Баткенский областной центр борьбы с туберкулезом Баткенская область, г. Баткен, ул. Жусубалиева 3, квартал Кызыл Жол;
12. Городская противотуберкулезная больница, г. Бишкек ул. Советская (Кожзавод).

Были изучены следующие этапы государственных закупок:

- ✓ суммы финансирования центров по борьбе с туберкулезом за 2020-2021 годы;

- ✓ планирование закупок (цены запланированных товаров, работ, услуг, за исключением объемов закупок);
- ✓ методы закупок и обоснованность их применения;
- ✓ разработанные конкурсные документы, и их соответствие статье 14 Закона;
- ✓ оценка и сравнение конкурсных заявок, выбор победителя;
- ✓ анализ закупок лекарственных средств за 2020-2021 гг.

1.1. Финансирования организаций за 2020-2021 годы

В отличие от финансирования в 2018-2019 годах, как видно из Таблицы 1, в 2020 и 2021 году, Центры борьбы с туберкулезом были профинансированы из двух источников: республиканского бюджета и средств Глобального фонда в виде гранта. Общая сумма финансирования всех 12 центров за 2020 год составила 454 896,4 тыс. сом, из них 383 197,6 тыс. сом (84,2 %) из республиканского бюджета, 71 698,8 тыс. сом (15,8%) грант Глобального фонда.

Общая сумма финансирования всех 12 центров за 2021 год составила 193 933,2 тыс. сом, из них 151 853,8 тыс. сом (78,3 %) из республиканского бюджета, 42 079,4 тыс. сом (21,7%) грант Глобального фонда. По сравнению с 2020 годом, финансирование Центров борьбы с туберкулезом в 2021 году сократилась на сумму 260 963,2 тыс. сом или на 57,4 процента.

Таблица 1

№ п/п	Наименование центров	Финансирование 2020 года			Финансирование 2021 года			сравнение финансир.2021 год с 2020 годом	
		Всего	в том числе		Всего	в том числе		отклонение в тыс. сом, +,-	в % от общей суммы
			бюджет	ГФ		бюджет	ГФ		
1	Национальный центр фтизиатрии	205 839,0	205 839,0		19 823,7	14 301,7	5 522,0	-186 015,3	9,6
2	Городской центр борьбы с туберкулезом г. Бишкек	31 131,3	26 748,0	4 383,3	2 162,9	2 162,9		-28 968,4	6,9
3	Чуйский областной центр борьбы с туберкулезом	39 173,9	30 379,7	8 794,2	7 401,5	7 401,5		-31 772,4	18,9
4	Республиканская противотуберкулезная больница г. Кара-Балта	42 005,4	42 005,4		38 829,5	3 180,2	35649,3	-3 175,9	92,4
5	Иссык-Кульский областной центр борьбы с туберкулезом	15 355,0	13 190,5	2 164,5	809,0	809,0		-14 546,0	5,3
6	Республиканский реабилитационный центр для детей им. Ибн Сина г. Чолпоната	15 465,3	15 465,3		4 204,2	4 204,2		-11 261,1	27,2
7	Нарынский областной центр борьбы с туберкулезом	15 636,5	13 324,1	2 312,4	15 461,6	15 274,0	187,6	-174,9	98,9
8	Таласский областной центр борьбы с туберкулезом	22 235,1	19 904,2	2 330,9	17 529,6	17 529,6		-4 705,5	78,8
9	Джалалабадский областной центр борьбы с туберкулезом	6 008,0	690,8	5 317,2	5 356,4	5 356,4		-651,6	89,2
10	Ошский областной центр борьбы с туберкулезом	11 802,7	4 168,3	7 634,4	77 350,2	76629,7	720,5	65 547,5	6,5 раза
11	Баткенский областной центр борьбы с туберкулезом	10 187,7	8013,4	2174,3	335,1	335,1		-9 852,6	3,3
12	Городская противотуберкулезная больница мэрии г. Бишкек	40 056,5	3468,9	36587,6	4 669,5	4669,5		-35 387,0	11,7
	ИТОГО:	454 896,4	383 197,6	71 698,8	193 933,2	151 853,8	42 079,4	-260 963,2	42,6

1.2. План закупок

В соответствии со статьёй 12 Закона, закупающая организация в месячный срок после утверждения бюджета разрабатывает самостоятельно план государственных закупок на период не менее одного года и размещает его на веб-портале государственных закупок. План закупок должен содержать информацию о предмете государственных закупок, его количестве и предполагаемые цены, сроки проведения закупок.

На Портале государственных закупок размещены Планы закупок центров по борьбе с туберкулезом. Но как видно из Таблицы 2, Планы закупок составлены не на все выделенные суммы.

План закупок

Таблица 2

№ п/п	Наименование центров	на 2020 год			на 2021 год		
		Общая сумма	План закупок		Общая сумма	План закупок	
			Сумма	в% от общей суммы		Сумма	в% от об- щей суммы
1	Национальный центр фтизи- атрии	205 839,0	124 893,4	60,7	19 823,7	94 737,7	477,9
2	Городской центр борьбы с туберкулезом г. Бишкек	31 131,3	2 394,7	7,7	2 162,9	2 281,1	105,5
3	Чуйский областной центр борьбы с туберкулезом	39 173,9	8 083,8	20,6	7 401,5	8 149,7	110,1
4	Республиканская противоту- беркулезная больница г. Кара-Балта	42 005,4	33 211,9	79,1	38 829,5	26 428,3	68,1
5	Иссык-Кульский областной центр борьбы с туберкуле- зом	15 355,0	5 143,0	33,5	809,0	4 558,4	563,5
6	Республиканский реабилита- ционный центр для детей им. Ибн Сина г. Чолпоната	15 465,3	7 920,1	51,2	4 204,2	2 339,0	55,6
7	Нарынский областной центр борьбы с туберкулезом	15 636,5	3 541,0	22,6	15 461,6	2 154,6	13,9
8	Таласский областной центр борьбы с туберкулезом	22 235,1	6 613,2	29,7	17 529,6	3 855,2	22,0
9	Джалалабадский областной центр борьбы с туберкуле- зом	6 008,0	9 683,8	161,2	5 356,4	7 842,6	146,4
10	Ошский областной центр борьбы с туберкулезом	11 802,7	41 788,6	354,1	77 350,2	48 482,2	62,7
11	Баткенский областной центр борьбы с туберкулезом	10 187,7	3 049,7	29,9	335,1	2 270,2	677,5
12	Городская противотуберку- лезная больница г. Бишкек	40 056,5	19 034,4	47,5	4 669,5	9 837,2	210,7
	ИТОГО:	454 896,4	265 357,6	58,3	193 933,2	212 936,2	109,8

В ходе проведения анализа были выявлены ряд нарушений статьи 12 Закона. В Планах закупок ни одного Центра борьбы с туберкулезом не указываются качественные характеристики товаров. В запланированных работах и услугах отсутствуют наименование работ, или вид, и название услуг. Для эффективного использования государственных средств, после определения потребности, в соответствии статьей 10 Закона, специалисты отдела закупок должны провести мониторинг цен, и в Плане закупок должны указать товары с указанием качественных и технических характеристик.

В плане закупок во всех Центрах отсутствует обоснование цены на все виды товаров. Как видно из Рисунка 1, Иссыккульским областным центром запланирована закупка сантехнического крана на сумму 100,0 тыс. сом. Все виды продуктов питания запланированы без указания качества, сорта.

Рисунок 1

274873458	4404073103002165	Иссыккульский областной центр по борьбе с туберкулезом	2222	100 050	0	0	100 050	01.02.2021
общий классификатор государственных закупок			количество	единица измерения	цена за единицу	сумма		
74873459	42131410-8 - Краны (Сантехнические)		1	Штука	100 050	100 050		
274599674	4404073103002165	Иссыккульский областной центр по борьбе с туберкулезом	2218	2 401 821	0	0	2 401 821	01.02.2021
общий классификатор государственных закупок			количество	единица измерения	цена за единицу	сумма		
74599676	03221220-4 - Горох		75	Килограмм	45	3 375		
74599677	03211910-8 - Гречка		460	Килограмм	100	46 000		
74599678	15898000-9 - Дрожжи		44	Пачка	38	1 672		
74599679	03221400-0 - Капуста		2 300	Килограмм	25	57 500		
74599680	03212100-1 - Картофель		3 600	Килограмм	62	223 200		
74599681	15555000-8 - Кефир		1 850	Литр; кубический дециметр	48	88 800		
74599682	15625000-5 - Манная крупа		45	Килограмм	45	2 025		
74599683	15872600-2 - Лавровый лист		45	Пачка	30	1 350		
74599684	03221113-1 - Лук		800	Килограмм	30	24 000		
74599685	15851100-9 - Сырые макаронные изделия		310	Килограмм	58	17 980		
74599686	15411200-4 - Растительное масло для готовки		480	Литр; кубический дециметр	195	93 600		

Такая же система планирования в Таласском областном центре (Рисунок 2) и в Национальном центре фтизиатрии (Рисунок 3).

119226	4406043103002420	Таласский областной центр по борьбе с туберкулезом	2218	2 253 030	0	0	2 253 030	11.01.2021
общий классификатор государственных закупок			количество	единица измерения	цена за единицу	сумма		
03142510-8 - Куриное яйцо			8 000	Штука	12	96 000		
15851400-0 - Вермишель			100	Килограмм	60	6 000		
03221220-4 - Горох			100	Килограмм	54	5 400		
03211910-8 - Гречка			100	Килограмм	79	7 900		
15613314-2 - Пшено			50	Килограмм	65	3 250		
03211920-9 - Перловка			100	Килограмм	52	5 200		
03212211-2 - Чечевица			100	Килограмм	90	9 000		
03515511-5 - Ячмень			100	Килограмм	80	8 000		
03511850-3 - Целевка			100	Килограмм	25	2 500		
12813314-5 - Пшено			50	Килограмм	65	3 250		

Рисунок 3

213468252		4402033103001929	Национальный центр фтизиатрии	2217	22 266 172	0	0	22 266 172	28.11.20
ID	ОБЩИЙ КЛАССИФИКАТОР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК			КОЛИЧЕСТВО ЕДИНИЦ ИЗМЕРЕНИЯ		ЦЕНА ЗА ЕДИНИЦУ		СУММА	
213468253	03142500-3	Яйцо		3 000	Штука	7		21 000	
213468254	24111900-4	Кислород		1	Условная единица	173 895		173 895	
220192390	33711150-3	Розовая вода		1 000	Флакон	26		26 000	
220192391	33631671-9	Пергидроль		25	Килограмм	120		3 000	
220192392	33631675-3	Фурацилин		2 000	Флакон	35		70 000	
220192393	33696582-0	Цоликлон Анти		300	Кубический сантиметр; миллилитр	6,75		2 025	
220192394	33696582-0	Цоликлон Анти		150	Кубический сантиметр; миллилитр	15,5		2 325	
220192395	33696210-8	Амидопирин		50	Флакон	95		4 750	
220192396	33695110-8	Фенолфталеин		95	Флакон	88		8 360	
220192397	332007671-0	Адреналин		200	Ампула	9,9		1 980	
220192398	336221712-1	Лекарственные средства различных групп		50	Ампула	200,8		10 040	
220192399	33692100-8	Растворы для инфузий		54	Флакон	38		2 052	
220808370	33200410-3	Натрия хлорид		6 000	Флакон	15		90 000	
220808371	33692120-9	Гемосол		400	Флакон	198		79 200	
220808372	33692120-9	Гемосол		100	Флакон	123		12 300	
220808373	33141310-6	Шприцы		33 600	Штука	1,8		60 480	
220808374	33141310-6	Шприцы		24 480	Штука	3,5		85 680	

В ходе мониторинга было проведено выборочное сравнение цен, запланированных к закупке ЛС и ИМН Центрами борьбы с туберкулезом. Как видно из Таблицы 3, независимо от объема закупок, Центры борьбы с туберкулезом одни и те же лекарственные средства и изделия медицинского назначения планируют по разным ценам.

Сравнения цен на лекарственные средства за 2020-2021 годы

Таблица 3

№ п/п	Наименование центров	Наименование ЛС и ИМН											
		Амидопирин		Индикатор 132 ИТПС		Пленки для рент- генологии		Проявитель		Дезинфициру- ющие сред- ства		Перчатки	
		2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
1	Национальный центр фтизиат- рии	100	100		0,45	14800						45	15-29
2	Городской центр борьбы с ту- беркулезом г. Бишкек				0,5								28
3	Чуйский областной центр борьбы с туберкулезом				1							370	15
4	Республиканская противотубер- кулезная больница г. Кара-Балта	250	250	0,7		90							20
5	Иссык-Кульский областной центр борьбы с туберкулезом						5000		1500			18	25
5	Республиканский реабилитац- онный центр для детей им. Ибн Сина г. Чолпоната						4900- 2800		2000		650		
7	Нарынский областной центр борьбы с туберкулезом		20		800	50	50			1500	1500		20
8	Таласский областной центр борьбы с туберкулезом				0,48								28
9	Джалалабадский областной центр борьбы с туберкулезом	400		0,3	0,5							35	22
10	Ошский областной центр борьбы с туберкулезом	400				5000	6500	9000	5500				18-24
11	Баткенский областной центр борьбы с туберкулезом			730			4500- 2800		1350			14	18
12	Городская противотуберкулез- ная больница мэрии г. Бишкек					2600		1050				10	

1.3. Методы закупок и обоснованность их применения

В статье 17 Закона предусмотрены следующие методы осуществления государственных закупок:

- ✓ одноэтапный;
- ✓ двухэтапный;
- ✓ упрощенный;
- ✓ на понижение цены;
- ✓ прямого заключения договора.

Одноэтапный конкурс

В соответствии со статьей 17 Закона, основным методом государственных закупок является конкурс одноэтапным методом. Остальные методы государственных закупоккупающие организации должны применять только в соответствии с условиями, предусмотренными в Законе. В ходе мониторинга был проведен анализ осуществленных закупок по методам закупок, объемам средств закупок с использованием электронного портала, а также затраченных на конкурсы одноэтапным методом, в 2020-2021 годы. Результаты анализа показаны в Таблицах 4,5,6,7,8.

Как показана в Таблице 4, в 2020 году Ошский областной центр провел 80,5 процента от общей суммы объявленных закупок основным методом (конкурс одноэтапным методом) через Портал, Чуйский областной центр- 74,8 процента, Национальный центр фтизиатрии -74,4 процента, Республиканская противотуберкулезная больница г. Кара-Балта -68,3 процента, Городской центр-59,2 процента. При этом, такие центры как Иссыккульский и Баткенский центры практически не проводят закупки основным методом. В среднем, Центры борьбы с туберкулезом в 2020 году 69 процентов от общей суммы объявленных закупок провели основным методом государственных закупок.

В 2021 году, сумма закупок через проведение конкурса одноэтапным методом выросла по сравнению с 2020 году на 14,3 процента, и составила в среднем 83,3 процента от общей суммы объявленных на Портале закупок. Также как в 2020 году, такие центры как Ошский центр, Национальный центр фтизиатрии, Республиканская противотуберкулезная больница Кара-Балта, Чуйский центр и Городской центр проводят больше закупок основным одноэтапным методом закупок.

Если Центры борьбы с туберкулезом основным методом государственных закупок провели конкурсы в 2018 году в среднем 59,2 процента от общей суммы объявленных на Портале закупок, и 74,0 процента в 2019 году, то после обсуждения результатов мониторинга закупок за 2018-2019 гг., состоявшегося в декабре 2019 года, сумма конкурсов одноэтапным основным методом закупок в среднем достигла в 2021 году 83,3 процента.

Таблица 4

	Название учреждения	2020 год		2021 год	
		сумма	в % от общей суммы	сумма	в % от общей суммы
1	Национальный центр фтизиатрии	126 070,1	74,4	153 450,5	90,7

2	Городской центр борьбы с туберкулезом г. Бишкек	1 271,9	59,2	1 529,3	60,4
3	Чуйский областной центр борьбы с туберкулезом	6 981,1	74,8	8 597,3	72,3
4	Республиканская противотуберкулезная больница г. Кара-Балта	17 285,0	68,3	24 074,4	82,3
5	Иссык-Кульский областной центр борьбы с туберкулезом	16,7	0,3	153,1	3,8
6	Республиканский реабилитационный центр для детей им. Ибн Сина г. Чолпоната	1 245,6	24,0	304,7	7,0
7	Нарынский областной центр борьбы с туберкулезом	364,5	8,7	352,2	12,8
8	Таласский областной центр борьбы с туберкулезом	4 180,9	59,0	452,8	12,0
9	Джалалабадский областной центр борьбы с туберкулезом	25 352,4	63,6	24 229,4	77,6
10	Ошский областной центр борьбы с туберкулезом	53 616,8	80,5	50 738,3	99,1
11	Баткенский областной центр борьбы с туберкулезом		0,0	241,6	10,5
12	Городская противотуберкулезная больница г. Бишкек	5 161,8	42,1	2 438,8	32,1
	ИТОГО:	241 546,8	69,0	266 562,4	83,3

Упрощенный метод закупок

В соответствии со статьей 19 Закона, конкурс упрощенным методом используется в случае осуществления закупок готовых товаров, не требующих специального изготовления, работ и услуг с конкретным описанием на сумму менее максимальной пороговой суммы (с 11 августа 2021 года свыше 5000,0 тыс. сом.).

В Таблице 5 показаны проценты закупок, проведенных упрощенным методом конкурсов от общего количества объявленных на Портале закупок Центрами борьбы с туберкулезом за 2020-2021 годы. В среднем, Центры борьбы с туберкулезом упрощенным методом провели закупки 10 процентов от общей суммы выделенных средств в 2020 году, и 7,7 процента в 2021 году. В пункте 2 статьи 19 Закона установлено, что для обеспечения конкуренции и эффективного отбора закупочная организация должна рассматривать конкурсные заявки товаров, работ и услуг не менее чем двух поставщиков. Именно по этой причине, применение данного метода среди многих закупочных организаций не популярно.

Таблица 5

	Название учреждения	2020 год		2021 год	
		сумма	в % от общей суммы	сумма	в % от общей суммы
1	Национальный центр фтизиатрии	9 824,1	5,8	4 488,6	2,7
2	Городской центр борьбы с туберкулезом г. Бишкек	389,8	18,1	846,4	33,4

3	Чуйский областной центр борьбы с туберкулезом	354,0	3,8		0,0
4	Республиканская противотуберкулезная больница г. Кара-Балта	2 425,4	9,6	1 305,6	4,5
5	Иссык-Кульский областной центр борьбы с туберкулезом	3 315,9	52,4	3 122,2	78,5
6	Республиканский реабилитационный центр для детей им. Ибн Сина г. Чолпоната	3 667,7	70,6	2 531,9	58,1
7	Нарынский областной центр борьбы с туберкулезом	2 227,9	53,4	1 631,1	59,1
8	Таласский областной центр борьбы с туберкулезом	1 694,8	23,9	2 213,7	58,7
9	Джалалабадский областной центр борьбы с туберкулезом	3 045,9	7,6	2 909,5	9,3
10	Ошский областной центр борьбы с туберкулезом	3 680,7	5,5	473,5	0,9
11	Баткенский областной центр борьбы с туберкулезом	1 660,7	72,5	1 172,9	50,9
12	Городская противотуберкулезная больница г. Бишкек	3 165,9	25,8	4 052,5	53,3
	ИТОГО:	35 452,8	10,1	24 747,9	7,7

Прямое заключения договора

Если в 2018 году Центрами борьбы с туберкулезом в среднем прямым заключением договора были осуществлены 7,4 процента закупок от общей суммы объявленных на Портале закупок, и 5,4 процента в 2019 году, то в 2020-2021 годы использование такого метода увеличилось до 20,9 процента в 2020 году и 9,0 процента в 2021 году (Таблица 6).

Большой процент использования метода прямого заключения договора возможно связано с эпидемией COVID -19.

Таблица 6

	Название учреждения	2020 год		2021 год	
		сумма	в % от общей суммы	сумма	в % от общей суммы
1	Национальный центр фтизиатрии	33 555,2	19,8	11 204,1	6,6
2	Городской центр борьбы с туберкулезом г. Бишкек	488,0	22,7	155,8	6,2
3	Чуйский областной центр борьбы с туберкулезом	1 991,9	21,4	3 298,7	27,7
4	Республиканская противотуберкулезная больница г. Кара-Балта	5 603,6	22,1	3 887,2	13,3
5	Иссык-Кульский областной центр борьбы с туберкулезом	2 993,5	47,3	701,4	17,6
6	Республиканский реабилитационный центр для детей им. Ибн Сина г. Чолпоната	281,6	5,4	1 524,2	35,0

7	Нарынский областной центр борьбы с туберкулезом	1 580,8	37,9	775,6	28,1
8	Таласский областной центр борьбы с туберкулезом	1 207,4	17,0	1 105,6	29,3
9	Джалалабадский областной центр борьбы с туберкулезом	11 477,4	28,8	4 102,4	13,1
10	Ошский областной центр борьбы с туберкулезом	9 306,2	14,0		0,0
11	Баткенский областной центр борьбы с туберкулезом	630,3	27,5	888,7	38,6
12	Городская противотуберкулезная больница г. Бишкек	3 934,7	32,1	1 108,6	14,6
	ИТОГО:	73 050,6	20,9	28 752,3	9,0

В пункте 4, 21 статьи Закона предусмотрено 22 условий применения прямого заключения договора.

При изучении обоснованности применения прямого заключения договора выявлено, что Центрами борьбы с туберкулезом прямое заключение договора было применено в соответствии с подпунктами 2,4,6,7 пункта 4 статьи 21 Закона:

- ✓ осуществление дополнительных строительных работ или услуг, не превышающих 5 процентов от стоимости заключенного договора на основании конкурса, связанных с расширением ранее начатых работ либо увеличением объема, а привлечение того же подрядчика обеспечит экономичность и совместимость результатов в отношении качества ранее выполненных работ или услуг;
- ✓ приобретение товаров, работ и услуг по каждой статье расходов в течение года до минимальной пороговой суммы независимо от заложенной суммы в статье расходов на финансовый год. При этом стоимость неделимого предмета закупок не должна превышать минимальную пороговую сумму;
- ✓ приобретение товаров, работ и услуг для локализации последствий форс-мажорных обстоятельств, требующих незамедлительного восстановления, чрезвычайной ситуации (локализации и (или) ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций), аварии, необходимости срочного медицинского вмешательства;
- ✓ если проводимые конкурсы были признаны несостоявшимися и повторное проведение конкурса с учетом пересмотренных требований конкурсной документации не привело к заключению договора.

Некоторые Центры допускают необоснованное применения прямого заключения договора подпункт (8) пункта 4 статьи 21 Закона «возникновения срочной необходимости в проведении закупок ежедневно потребляемых товаров в связи с обстоятельствами, которые не предвидела закупочная организация, при условии обязательного объявления конкурса в течение месяца со дня возникновения указанных обстоятельств». Данное условие применяется, в срочных закупках, и на небольшие суммы, для обеспечения потребности, возникающие в срочном порядке. Для обеспечения деятельности центров закупки необходимо проводить заранее.

В Таблице 7 указаны все необоснованные закупки Национального центра фтизиатрии методом прямого заключения договора, со сроком проведения 2 дня.

Таблица 7

Дата	Номер закупки	статья расходов	Основания	Сумма, в тыс. сом.
15.07.2021г.	210713286952917	2217 Медикаменты	Возникновения срочной необходимости в проведении закупок ежедневно потребляемых товаров в связи с обстоятельствами, которые не предвидела закупающая организация, при условии обязательного объявления конкурса в течение месяца со дня возникновения указанных обстоятельств	1096,8
12.07.2021г.	210708286619622	2222 Хозяйственные, мыломоющие и дезинфицирующие средства	Возникновения срочной необходимости в проведении закупок ежедневно потребляемых товаров в связи с обстоятельствами, которые не предвидела закупающая организация, при условии обязательного объявления конкурса в течение месяца со дня возникновения указанных обстоятельств	1150,2
12.07.2021г.	210708286597713	2217 Медикаменты	Возникновения срочной необходимости в проведении закупок ежедневно потребляемых товаров в связи с обстоятельствами, которые не предвидела закупающая организация, при условии обязательного объявления конкурса в течение месяца со дня возникновения указанных обстоятельств	4475,4
15.01.2021г.	210113261463602	2218 Продукты питания	Возникновения срочной необходимости в проведении закупок ежедневно потребляемых товаров в связи с обстоятельствами, которые не предвидела закупающая организация, при условии обязательного объявления конкурса в течение месяца со дня возникновения указанных обстоятельств	1636,0

Анализ осуществленных закупок за 2020 год по методам и суммам закупок

Таблица 8

№ п/ п	Наименование центров	Объявленные на Портале закупки					Методы закупок								
		Всего		в том числе отменённые			одноэтапный			упрощённый			прямое закл. договора		
		Кол-во	Сумма тыс.сом	Кол-во	Сумма тыс.сом	в % от общей суммы	кол-во	Сумма тыс.сом	в % от общей суммы	кол-во	Сумма тыс.сом	в % от общей суммы	кол-во	Сумма тыс.сом	в % от общей суммы
1	Национальный центр фтизиатрии	168	169 449,4	8	5 033,0	3,0	50	126 070,1	74,4	47	9 824,1	5,8	71	33 555,2	19,8
2	Городской центр борьбы с туберкулезом г. Бишкек	22	2 149,7	5	120,4	5,6	9	1 271,9	59,2	5	389,8	18,1	8	488,0	22,7
3	Чуйский областной центр борьбы с туберкулезом	47	9 327,0	2	300,0	3,2	19	6 981,1	74,8	1	354,0	3,8	27	1 991,9	21,4
4	Республиканская противотуберкулезная больница г. Кара-Балта	85	25 314,0	14	2 039,1	8,1	45	17 285,0	68,3	8	2 425,4	9,6	32	5 603,6	22,1
5	Иссык-Кульский областной центр борьбы с туберкулезом	99	6 326,1	30	1 808,0	28,6	1	16,7	0,3	44	3 315,9	52,4	54	2 993,5	47,3
6	Республиканский реабилитационный центр для детей им. Ибн Сина г. Чолпоната	29	5 194,9	3	248,5	4,8	4	1 245,6	24,0	9	3 667,7	70,6	16	281,6	5,4
7	Нарынский областной центр борьбы с туберкулезом	47	4 173,2	17	1 024,3	24,5	3	364,5	8,7	22	2 227,9	53,4	22	1 580,8	37,9
8	Таласский областной центр борьбы с туберкулезом	45	7 083,1	10	472,8	6,7	6	4 180,9	59,0	23	1 694,8	23,9	16	1 207,4	17,0
9	Джалалабадский областной центр борьбы с туберкулезом	93	39 875,7	20	1 497,7	3,8	29	25 352,4	63,6	26	3 045,9	7,6	38	11 477,4	28,8
10	Ошский областной центр борьбы с туберкулезом	41	66 603,7	6	2 468,2	3,7	21	53 616,8	80,5	7	3 680,7	5,5	13	9 306,2	14,0
11	Баткенский областной центр борьбы с туберкулезом	28	2 291,0	11	714,8	31,2			0,0	21	1 660,7	72,5	7	630,3	27,5
12	Городская противотуберкулезная больница г. Бишкек	51	12 262,4	4	124,0	1,0	18	5 161,8	42,1	19	3 165,9	25,8	14	3 934,7	32,1
	ИТОГО:	755	350 050,2	130	15 850,8	4,5	205	241 546,8	69,0	232	35 452,8	10,1	318	73 050,6	20,9

Анализ осуществленных закупок за 2021 год по методам и суммам закупок

Таблица 9
в тыс. сомах

№ п/п	Наименование центров	Объявленные на Портале закупки					Методы закупок								
		Всего		в том числе отмененные			одноэтапный			упрощенный			прямое закл. договора		
		Кол- во	Сумма	Кол- во	Сумма	в % от общей суммы	кол- во	сумма	в % от общей суммы	кол- во	сумма	в % от общей суммы	кол- во	сумма	в % от общей суммы
1	Национальный центр фти- зиатрии	130	169 143,2	22	9 173,9	5,4	50	153 450,5	90,7	30	4 488,6	2,7	50	11 204,1	6,6
2	Городской центр борьбы с туберкулезом г. Бишкек	30	2 531,5	6	374,8	14,8	12	1 529,3	60,4	13	846,4	33,4	5	155,8	6,2
3	Чуйский областной центр борьбы с туберкулезом	42	11 896,0	1	2 298,5	19,3	20	8 597,3	72,3			0,0	22	3 298,7	27,7
4	Республиканская противо- туберкулезная больница г. Кара-Балта	76	29 267,2	13	5 384,9	18,4	40	24 074,4	82,3	9	1 305,6	4,5	27	3 887,2	13,3
5	Иссык-Кульский областной центр борьбы с туберкуле- зом	50	3 976,7	9	162,8	4,1	3	153,1	3,8	26	3 122,2	78,5	21	701,4	17,6
6	Республиканский реабили- тационный центр для детей им. Ибн Сина г. Чолпоната	33	4 360,8	18	1 419,9	32,6	2	304,7	7,0	20	2 531,9	58,1	11	1 524,2	35,0
7	Нарынский областной центр борьбы с туберкуле- зом	38	2 758,9	13	93,3	3,4	1	352,2	12,8	20	1 631,1	59,1	17	775,6	28,1
8	Таласский областной центр борьбы с туберкулезом	26	3 772,1	5	458,3	12,1	3	452,8	12,0	16	2 213,7	58,7	7	1 105,6	29,3
9	Джалалабадский областной центр борьбы с туберкуле- зом	63	31 241,3	8	792,5	2,5	37	24 229,4	77,6	8	2 909,5	9,3	18	4 102,4	13,1
10	Ошский областной центр борьбы с туберкулезом	28	51 211,8	5	3 854,9	7,5	27	50 738,3	99,1	1	473,5	0,9			0,0
11	Баткенский областной центр борьбы с туберкуле- зом	28	2 303,2	9	575,3	25,0	4	241,6	10,5	12	1 172,9	50,9	12	888,7	38,6
12	Городская противотуберку- лезная больница г. Бишкек	34	7 599,9	3	109,6	1,4	13	2 438,8	32,1	10	4 052,5	53,3	11	1 108,6	14,6
	ИТОГО:	578	320 062,6	112	24 698,7	7,7	212	266 562,4	83,3	165	24 747,9	7,7	201	28 752,3	9,0

1.4. Конкурсные документы

Установленные требования в конкурсных документах напрямую влияют на итог конкурса, и, будет ли обеспечена цель и принципы Закона. Эффективность проводимых закупок зависит от четко выставленных требований к закупаемому предмету закупок, к квалификации участников (установленные требования не должны ограничивать конкуренцию), обоснованности запрашиваемых документов, сроков поставок, привлекательности и обоснованности условий будущего договора в разрабатываемых конкурсных документах.

В ходе проведения мониторинга было проведено выборочное изучение конкурсных документов, разработанных Центрами борьбы с туберкулезом за 2020-2021 годы на закупку товаров, работ и услуг, и на соответствие требованиям статьи 14 Закона.

При изучении конкурсных документов выявлено, что в зависимости от видов закупок Центры борьбы с туберкулезом допускают разные виды нарушений.

Примеры:

В объявленной закупке №211025304283492 от 25.10.2021г. на Портале государственных закупок, осуществленной Городским центром борьбы с туберкулезом прямым заключением договора на основании «возникновения срочной необходимости в проведении закупок ежедневно потребляемых товаров в связи с обстоятельствами, которые не предвидела закупающая организация, при условии обязательного объявления конкурса в течение месяца со дня возникновения указанных обстоятельств» противоречит цели и всем принципам Закона. В данной закупке методом прямого заключения договора необоснованно применено предлагаемое обоснование - подпункт (8) пункта 4 статьи 21 Закона. Данное условие применяется в срочных закупках и на небольшие суммы, для обеспечения потребности, возникающих в срочном порядке. Для обеспечения деятельности центров такие закупки необходимо проводить заранее. Такие закупки не обеспечивают прозрачность, так как закупка проводилась одним лотом на сумму 166,7 тыс. сом, и прикреплением файла из 35 наименований разных видов товаров: канцелярских товаров, садового инвентаря, технической соли, шланга, пакетов и т.д. Это привело к неэффективному использованию государственных средств.

Рисунок 4

Наименование организации

Рабочий телефон

У-е Городской Центр борьбы с туберкулезом

660723

Фактический адрес

Осталось до конкурса

Боконбаева 137

* ВСЕ ОБЪЯВЛЕНИЯ ДАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ *

Лоты

Для резидентов Кыргызской Республики

Для нерезидентов Кыргызской Республики

№	НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА	СУММА	АДРЕС И МЕСТО ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	СРОКИ ПОСТАВКИ ТОВАРА	
L001-01	МЫЛО МОЮЩИЕ И ХОЗ ТОВАРЫ	166 665	г. БИШКЕК УЛ. БОКОНБАЕВА 137	с учетом всех расходов	DDP г. Бишкек ул. Боконбаева 137	В ТЕЧЕНИИ 1 ГО ДНЯ ПОСЛЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА	

ПЛАН ЗАКУПОК :

4402063103006123 : ГОРОДСКОЙ ЦЕНТР БОРЬБЫ С ТУБЕРКУЛЕЗОМ : 2222

ОБЩИЙ КЛАССИФИКАТОР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК :

Документы подтверждающие соответствие товара требованиям технической спецификации

Сертификат соответствия

График поставок

продукты

Класс ОКГЗ	Единица измерения	Количество	Техническая спецификация	Файлы
39224300-1 : Метлы, щетки и другие	Единица	1	для ознакомления с технической спецификацией прикреплен документ (перечень	Teh.spets-va. tablitsa tsen mvlo-

Такие нарушения допускают противотуберкулезная больница г. Бишкек во всех своих закупках товаров (Рисунок 5-6). Например: Закупка хозяйственных товаров на сумму 106,3 тыс. сом № 211022303785901 от 27.10.2021 года, и продуктов питания № 211014303113114 от 19.10.2021г. на сумму 326,5 тыс. сом.

Рисунок 5

№	НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА	СУММА	АДРЕС И МЕСТО ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	СРОКИ ПОСТАВКИ ТОВАРА
L001-01	ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ (ЭЛЕКТРОТОВАРЫ)	106 300	Г.БИШКЕК УЛ.ЭЛЕБЕСОВА 211	С учетом всех расходов	DDP г.Бишкек ул.Елебесова 211	В ТЕЧЕНИИ 10 ДНЕЙ
ПЛАН ЗАКУПОК :						
4402063103007335 : ГОРОДСКАЯ ПРОТИВОТУБЕРКУЛЕЗНАЯ БОЛЬНИЦА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МЭРИИ Г.БИШКЕК : 2222						
ОБЩИЙ КЛАССИФИКАТОР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК :						
Документы подтверждающие соответствие товара требованиям технической спецификации						
Сертификат соответствия						
График поставок						
продукты						
Класс ОКГЗ	Единица измерения	Количество	Техническая спецификация	Файлы		
31224910-8 : Включатели	Штука	20	Электрические розетки внутр			
31321800-4 : Провода	Метр	40	Провод 4X10			
31321800-4 : Провода	Метр	30	Провод 4X6			
31524121-9 : Люстры	Штука	5	Люстры 3-х ламповый			
31524122-0 : Светодиодные панели	Штука	20	Светильники круглые светодиодные паталочные для освещения палат р 28-30см			
31524122-0 : Светодиодные панели	Штука	20	Светильники светодиодные для освещения фое и коридор 4-х гранный Размер (длина*ширина):595*595 мм высото 50мм +/-10 универсальный			
31527210-1 : Фонари	Штука	10	Фонари улич.освещения IP65			
31684000-9 : Трубчатые электронагреватели (ТЭН)	Штука	12	ТЭН сухой трубчатый для конфорки большой			
31684000-9 : Трубчатые электронагреватели (ТЭН)	Штука	10	Тэн 1,5 квт ребристый для обогревателя			

Рисунок 6

№	НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА	СУММА	АДРЕС И МЕСТО ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	СРОКИ ПОСТАВКИ ТОВАРА
L001-01	ПРОДУКТЫ ПИТАНИЯ (РЫБНЫЕ КОНСЕРВЫ, РАСТИТЕЛЬНОЕ МАСЛО, СГУЩЕННОЕ МОЛОКО)	326 500	Г.БИШКЕК УЛ.ЭЛЕБЕСОВА 211	С учетом всех расходов	DDP г.Бишкек ул.Елебесова 211	В ТЕЧЕНИИ 4 КВ 2021Г ПО ЗАЯВКЕ
ПЛАН ЗАКУПОК :						
4402063103007335 : ГОРОДСКАЯ ПРОТИВОТУБЕРКУЛЕЗНАЯ БОЛЬНИЦА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МЭРИИ Г.БИШКЕК : 2218						
ОБЩИЙ КЛАССИФИКАТОР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК :						
Документы подтверждающие соответствие товара требованиям технической спецификации						
Сертификат соответствия						
График поставок						
продукты						
Класс ОКГЗ	Единица измерения	Количество	Техническая спецификация	Файлы		
15241000-9 : Рыба жареная или приготовленная другим способом, в консервах или коробках	Условная банка	1 000	шпроты в масле в консервных банках (цена за банку)			
15241300-2 : Сардины	Килограмм	200	Сардины в масле в консервных банках (цена в килограммах)			
15331400-1 : Овощи консервированные и/или в металлических коробках	Условная банка	300	кукуруза маринованная в конс.банках (цена за банку)			
153314621-0 : горох зеленый в металлической коробке	Условная банка	300	горох в консервных банках (цена за 1 банку)			
15411200-4 : Растительное масло для готовки	Килограмм	500	Растительное масло для готовки высший сорт в 1 л. бутылках			
15511600-9 : Сгущенное молоко	Килограмм	150	Сгущенное молоко по ГОСТу 2903-78 из цельного молока и сахара без добавок/ВАЖНО молоко растительного происхождения рассматриваться не будет и будет отклонен			

При закупке персональных компьютеров на сумму 250,0 тыс. сом Джалалабадским областным Центром №211015303183533 от 22.10.2021 года в технической спецификации указана торговая марка, что является элементом, ограничивающим конкуренцию, и противоречит принципам Закона (Рисунок 7).

Рисунок 7

Смета

<i>№</i>	<i>Наименование</i>	<i>Ед. изм.</i>	<i>Кол-во</i>	<i>Цена</i>	<i>Сумма</i>
1	DEEPCOOL EATX MATREXX 70 ADD-RGB 3F w/o PSU 2*USB 3.0 RGB lighting system + 3pcs LED fans	шт.	1		
2	Power Unit DEEPCOOL DQ650-M-V2L 650W 80 PLUS® GOLD certified 100-240V/ ATX12V 2.3 & SSI EPS 12V	шт.	1		
3	MB LGA1151v2 Gigabyte B365M DS3H,4xDDR4,12xUSB,6xSATAIII,mATX,M.2,PCIe16x,PCIe, VGA,DVI,HDMI	шт.	1		
4	Процессор LGA1151v2 CPU Intel Core i5-9500, LGA1151, 3.00-4.40GHz, 9MB Cache, 6 Cores + 6 Threads, Coffee Lake, 8GTs, tray	шт.	1		
5	CPU cooler Cooler Master I50 LGA1150/1151/1155/1156(40)	шт.	1		
6	DDR4 8GB PC-21300 (2666MHz) TWINMOS	шт.	1		
	A4TECH OP-620 OPTICAL MOUSE USB BLACK	шт.	1		
	A4TECH KR-83 COMFORT USB ROUND EDGE KEYBOARD BLACK US+RUSSIAN	шт.	1		
7	SSD 240GB ADATA SU650 2.5" SATA3	шт.	1		
8	Антивирус Касперский интернет секюрити (2 пк на 1год)	шт.	1		
9	24" ЖК VA LED Монитор Samsung LS24A310NHIXCI Black, VA, 60Hz, 1920x1080, 3000:1 (Mega), 200cd/m2, 9ms, VGA, HDMI, угол наклона экрана -5°/+15°, в комплекте: кабель HDMI	шт.	1		
10	Microsoft Windows 10 Professional 32-bit/64-bit, только лицензия, мультиязычный, кол-во лицензий: 1, срок действия: бессрочная с дисками	шт.	1		
				Итого	50000

Более качественно проводят закупки Республиканская противотуберкулезная больница Кара-Балта, как видно на Рисунке 8, в проведённой закупке упрощённым методом на сумму 248,3 тыс. сом № 210312267996088 от 19.03.2021г. каждый вид хозяйственных товаров размещен в отдельные лоты и установлены требования к каждому виду товаров.

Рисунок 8

Информация об организации

Наименование организации Учреждение "Республиканская противотуберкулезная больница "Кара-Балта" Министерства здравоохранения Кыргызской Республики"

Фактический адрес

Кырбашева б/н

Рабочий телефон

0313370707

Осталось до конкурса

* ВСЕ ОБЪЯВЛЕНИЯ ДАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ *

Лоты

Для резидентов
Кыргызской
Республики

Для нерезидентов
Кыргызской Республики

№	НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА	СУММА	АДРЕС И МЕСТО ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	СРОКИ ПОСТАВКИ ТОВАРА	
L001-01	СОВКИ	120	Г. КАРА-БАЛТА УЛ КЫРБАШЕВА Б/Н	все налоги, сборы, транспортные расходы - за счет поставщика	г. Кара-Балта ул Кырбашева б/н	В ТЕЧЕНИИ ДВУХ КАЛЕНДАРНЫХ ДНЕЙ ПОСЛЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА	?
L002-01	МЕТЛА (БОЛЬШИЕ)	1 400	Г. КАРА-БАЛТА УЛ КЫРБАШЕВА Б/Н	все налоги, сборы, транспортные расходы - за счет поставщика	г. Кара-Балта ул Кырбашева б/н	В ТЕЧЕНИИ ДВУХ КАЛЕНДАРНЫХ ДНЕЙ ПОСЛЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА	?
L003-01	ЛОПАТА ШТЫКОВАЯ	867	Г. КАРА-БАЛТА УЛ	все налоги, сборы, транспортные расходы - за счет поставщика	г. Кара-Балта ул Кырбашева б/н	В ТЕЧЕНИИ ДВУХ КАЛЕНДАРНЫХ ДНЕЙ ПОСЛЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ	?

Но большой интерес вызвала закупка № 210317269675147 от 24.03.2021 г. 200 кг зелени на сумму 60,0 тыс. сом, без единых требований к качеству зелени, осуществленных Республиканской противотуберкулезной больницей Кара-Балта. Вызывает вопрос, что в таких закупках всего один участник Савуся Людмила, которая предложила 56,0 тыс. сом (Рисунок 9)

Рисунок 9

Не защищено | zakupki.gov.kg/popp/view/order/view.xhtml?id=269675147

Наименование организации Учреждение "Республиканская противотуберкулезная больница "Кара-Балта" Министерства здравоохранения Кыргызской Республики"

Фактический адрес

Кырбашева б/н

Рабочий телефон

0313370707

Осталось до конкурса

* ВСЕ ОБЪЯВЛЕНИЯ ДАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ *

Лоты

Для резидентов
Кыргызской Республики

Для нерезидентов
Кыргызской Республики

№	НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА	СУММА	АДРЕС И МЕСТО ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	СРОКИ ПОСТАВКИ ТОВАРА	
L001-01	ЗЕЛЕНЬ	60 000	ГОРОД КАРА-БАЛТА, УЛ КЫРБАШЕВА Б/Н, РГПБ КАРА-БАЛТА	Все налоги, сборы, транспортные расходы - за счет поставщика	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	В ТЕЧЕНИИ 1 КВАРТАЛА СТРОГО ПО ЗАЯВКЕ	✓

ПЛАН ЗАКУПОК :

4403063103002132 : РЕСПУБЛИКАНСКАЯ ПРОТИВОТУБЕРКУЛЕЗНАЯ БОЛЬНИЦА КАРАБАЛТА : 2218

ОБЩИЙ КЛАССИФИКАТОР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК :

03000000-1 СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ, РЫБНЫЕ ПРОДУКТЫ, ПРОДУКЦИЯ ФЕРМ, ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И СОПУТСТВУЮЩАЯ ПРОДУКЦИЯ

Документы подтверждающие соответствие товара требованиям технической спецификации

Сертификат соответствия

График поставок

продукты

Класс ОКГЗ	Единица измерения	Количество	Техническая спецификация	Файлы
03221350-2 : Укроп (зелень)	Килограмм	200	укроп, петрушка, сельдерей	

Ошский областной центр борьбы с туберкулезом 2.12.2020 года объявил одноэтапный конкурс №201118253618570 (Рисунок 10) на замену оконных и дверных блоков здания Ошского областного центра борьбы с туберкулезом на сумму 1493,4 тыс. сомов без установления требования к окнам. В таких закупках имеются коррупционные риски, связанные с выполнением работ из некачественных материалов. Кроме того, в данном конкурсе не установлен срок исполнения договора.

Рисунок 10

ВЕДОМОСТЬ ОБЪЕМОВ РАБОТ
на Замена оконные и дверные блоки здания Ошского областного центр борьбы с туберкулезом

№ поз.	Наименование работ и затрат	Ед. изм-я	Кол-во
1	2	3	4
	ДЕМОНТАЖНЫЕ РАБОТЫ		
1.	(33 окон) Разборка деревянных заполнений проемов оконных без подоконных досок	100 м2	0.7
2.	(21 дверей) Разборка деревянных заполнений проемов дверных и воротных	100 м2	0.51
	<i>Единое окно</i>		
3.	Разборка деревянных заполнений проемов оконных с подоконными досками	100 м2	0.19
	МОНТАЖНЫЕ РАБОТЫ		
4.	Установка в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ профилей: поворотных (откидных, поворотно-откидных) с площадью проема более 2 м2 одностворчатых	100 м2 проемов	0.7
5.	Установка подоконных досок из ПВХ: в каменных стенах толщиной до 0,51 м	100 п.м	0.25
6.	Стоимость подоконных досок из ПВХ шириной более 40 см	м	25
7.	Установка металлических дверных блоков в готовые проемы	1 м2 проема	41
8.	Стоимость дверей алюминиевые композитные	1 м2 проема	41
9.	Скобяные изделия для блоков входных дверей в здание однопольных	компл.	18
10.	Установка металлических дверных блоков с дверной доводчиком в готовые проемы	1 м2 проема	3
11.	Стоимость дверь алюминиевые композитные	1 м2 проема	3
12.	Скобяные изделия для блоков входных дверей в здание однопольных	компл.	1
13.	Стоимость дверной доводчик	шт.	2
14.	Стоимость дверной доводчик (для бронированных дверей)	шт.	1

	<i>Перегородки</i>		
15.	Установка перегородок из ПВХ стенах площадью проема более 3 м2	100 м2 проемов	0.67
16.	Ремонт штукатурки откосов внутри здания по камню и бетону цементно-известковым раствором прямолинейных	100 м2 отремонтированной поверхности	1.2
17.	Окраска поливинилацетатными водоземulsionными составами высококачественная по штукатурке стен	100 м2 окрашиваемой поверхности	1.2
18.	Установка решеток жалюзийных площадью в свету до 0,5 м2	решетка	3
19.	Стоимость воздушных решеток и осевых вентиляторов	шт.	3
20.	Стоимость наклейки самоклеящиеся (матовые) для окон	м2	10
21.	Очистка помещений от мусора	100 м2	1.25
Составил: _____			

Национальным центром фтизиатрии была проведена закупка прямым заключением договора на сумму 100,0 тыс. сом на оказание сантехнических работ № 210723288307984 от 27.07.2021 года без каких-либо документов, дающих основания на закупку: Ведомость объемов работ и Таблицы расходных материалов.

Рисунок 11

Наименование организации	Учреждение Национальный центр фтизиатрии при МЗКР	Фактический адрес	г. Бишкек ул. Ахунбаева
Рабочий телефон	883037-бухгалтерия на счет оплаты	Осталось до конкурса	

* ВСЕ ОБЪЯВЛЕНИЯ ДАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ *

Лоты

#	НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА	СУММА	АДРЕС И МЕСТО РАБОТ / УСЛУГ	СРОК ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ	ГРАФИК РАБОТ / УСЛУГ	
L001-01	САНТЕХНИЧЕСКИЕ УСЛУГИ	100 000	Г.БИШКЕК УЛ.АХУНБАЕВА 90А	ДО КОНЦА ГОДА		✓

ПЛАН ЗАКУПОК :

4402033103001929 : НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ФТИЗИАТРИИ : 2215

ОБЩИЙ КЛАССИФИКАТОР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК :

Документы подтверждающие соответствие товара требованиям технической спецификации

ФОРМИРОВАНИЕ ПЕРЕЧНЯ РАБОТ В ЛОТЕ

Класс ОКГЗ	Единица измерения	Количество	Техническая спецификация	Файлы
45232460-4 : Сантехнические работы	Условная единица	1	Сантехнические услуги (замена труб, промывка) в стоимость включает услуга и товары для работы	

Национальным центром фтизиатрии осуществлена закупка услуг от 16.04.2021г. №210402272589903 по приему, захоронению твердых бытовых отходов на сумму 842,4 тыс. сом 3744 куба (Рисунок 12). Вывоз (3744*1,5=5616 тонн) твердых отходов одной машиной была оценена на сумму 842,4 тыс. сом. Договор заключен на сумму 600,0 тыс. сом.

Рисунок 12

Наименование организации	Учреждение Национальный центр фтизиатрии при МЗКР	Фактический адрес	г. Бишкек ул. Ахунбаева
Рабочий телефон	883037-бухгалтерия на счет оплаты	Осталось до конкурса	

*** ВСЕ ОБЪЯВЛЕНИЯ ДАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ***

Лоты

#	НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА	СУММА	АДРЕС И МЕСТО РАБОТ / УСЛУГ	СРОК ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ	ГРАФИК РАБОТ / УСЛУГ
L001-01	УСЛУГА ПО ПРИЕМУ, ВЫВОЗУ И ЗАХОРОНЕНИЮ ТВЕРДЫХ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ	842 400	Г.БИШКЕК УЛ.АХУНБАЕВА 90А	ПОСЛЕ ПОДПИСАНИЯ ДОГОВОРА В ТЕЧЕНИЕ ГОДА	

ПЛАН ЗАКУПОК :

4402033103001929 : НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ФТИЗИАТРИИ : 2215

ОБЩИЙ КЛАССИФИКАТОР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК :

88000000-3 ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРОЧИХ КОММУНАЛЬНЫХ, СОЦИАЛЬНЫХ И ПЕРСОНАЛЬНЫХ УСЛУГ

Документы подтверждающие соответствие товара требованиям технической спецификации

ФОРМИРОВАНИЕ ПЕРЕЧНЯ РАБОТ В ЛОТЕ

Класс ОКГЗ	Единица измерения	Количество	Техническая спецификация	Файлы
88391000-0 : Услуги по выводу из эксплуатации, списанию	Условная единица	1	Услуга по приему, вывозу и захоронению твердых бытовых отходов. Объем 3744 куб.	

Республиканский реабилитационный центр для детей провел закупку продуктов питания №210708286562498 от 16.07.2021г. на сумму 569,3 тыс. сом одним лотом.

Рисунок 13

*** ВСЕ ОБЪЯВЛЕНИЯ ДАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ***

Лоты

№	НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА	СУММА	АДРЕС И МЕСТО ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	СРОКИ ПОСТАВКИ ТОВАРА
L001-01	ПРИОБРЕТЕНИЕ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ РРЦ ДЛЯ ДЕТЕЙ ИМЕНИ ИБН-СИНА Г.ЧОЛПОН-АТА	569 350	Г.ЧОЛПОН-АТА УЛ.СОВЕТСКАЯ №138	Все расходы за счет поставщика	DDP г. Чолпон-Ата ул.Советская №138	В ТЕЧЕНИЕ ТРЕХ РАБОЧИХ ДНЕЙ

ПЛАН ЗАКУПОК :

4404033103002233 : РЕСПУБЛИКАНСКИЙ РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ДЛЯ ДЕТЕЙ Г.ЧОЛПОН-АТА : 2218

ОБЩИЙ КЛАССИФИКАТОР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК :

Документы подтверждающие соответствие товара требованиям технической спецификации

Сертификат соответствия

Декларация соответствия

График поставок

продукты

Класс ОКГЗ	Единица измерения	Количество	Техническая спецификация	Файлы
15893100-5 : Продукты питания	Условная единица	1	По ГОСТу и качественный продукты	Заявка продуктов на 08.07.21.docx

Заявка г. Чолпоната за 2-квартал 2021 года

№	Наименование	ед.изм	кол-во
1	Масло растительное	кг	200
2	Сухое молоко	кг	50
3	Кефир	литр	100
4	Сметана	литр	50
5	Творог	кг	100
6	Конфеты шоколадные Россия	кг	100
7	Печенье сливочные сладкие Россия	кг	100
8	Помидоры свежие	кг	100
9	Огурцы свежие	кг	100
10	Зелень	пучок	200
11	Молоко свежее с жирностью 2,5 %	литр	2000
12	Огурцы маринованные (1л)	банка	50
13	Яблоки отборные сладкие	кг	200
14	Перец свежий	кг	50
15	Китлап	кг	50
16	Курица (Россия)	кг	200
17	Мясо говядины задок высший сорт	кг	400
18	Мука 1 сорт	кг	1000
19	Абрикос	кг	150
20	Сахар	кг	200
21	Соль	кг	50
22	Чай	кг	5
23	Яйцо	шт.	1000
24	Томат Айлана	кг	30
25	Лук	кг	100
26	Капуста	кг	200
27	Морковь	кг	50
28	Разрыхлитель	пач	100
	Итого		

Ошским областным центр борьбы с туберкулезом был проведен конкурс №200513225853742 от 28.05.2020 года на закупку хлеба весом 400 грамм из пшеничной муки, без указания сорта на сумму 1020,6 тыс. сом, в количестве 22 680 штук по 45 сом. Договор заключен по цене 37,1 сом на сумму 841,4 тыс. сом (Рисунок 15).

Рисунок 15

→ ↻ Не защищено | zakupki.gov.kg/popp/view/order/view.xhtml?id=225853742 ☆ ⚙

Для резидентов Кыргызской Республики	Для нерезидентов Кыргызской Республики					
№	НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА	СУММА	АДРЕС И МЕСТО ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	СРОКИ ПОСТАВКИ ТОВАРА
L001-01	ХЛЕБ	1 020 600	Г. ОШ УЛ. АБДЫКАДЫРОВА 175	с учетом всех расходов	DDP г. Ош ул. Абдыкадырова 175	СОГЛАСНО ДОГОВОРУ

ПЛАН ЗАКУПОК:

4407013103002420 : 221 : 2020
4407013103002420 : ОШСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ЦЕНТР ПО БОРЬБЕ С ТУБЕРКУЛЕЗОМ : 2218

ОБЩИЙ КЛАССИФИКАТОР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК:

15000000-8 ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ПРОДУКТЫ, НАПИТКИ, ТАБАК И СОПУТСТВУЮЩИЕ ПРОДУКТЫ

Документы подтверждающие соответствие товара требованиям технической спецификации

Сертификат соответствия

График поставок

продукты

Класс ОКГЗ	Единица измерения	Количество	Техническая спецификация	Файлы
15811100-7 : Хлеб	Килограмм	22 680	Хлеб пшеничный, свежий, стандартная упаковка, 1 шт буханки хлеба не менее 400 гр	

Квалификационные требования

№	КВАЛИФИКАЦИЯ	ТРЕБОВАНИЕ
1	Сведения о наличии опыта аналогичных поставок	Иметь опыт выполнения не менее 2 аналогичных договоров/товар на сумму не менее суммы лота

Другой конкурс данного центра на закупку продуктов питания №200212213560399 от 04.03.2020 года на сумму 11 472,5 тыс. сом по 5 лотам, с уложением в один лот до 16 наименований продуктов, начиная с мяса, заканчивая чаем, дрожжи, в одном лоте на сумму 3 929,0 тыс. сом, что противоречит всем принципам и целям Закона (Рисунок 16-17).

Рисунок 16

→ ↻ Не защищено | zakupki.gov.kg/popp/view/order/view.xhtml?id=213560399 ☆ ⚙

Для резидентов Кыргызской Республики	Для нерезидентов Кыргызской Республики					
№	НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА	СУММА	АДРЕС И МЕСТО ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	СРОКИ ПОСТАВКИ ТОВАРА
L001-01	ПОКУПКА ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ	3 929 010	Г. ОШ УЛ. АБДЫКАДЫРОВА 175	с учетом всех расходов	DDP г. Ош ул. Абдыкадырова 175	ПОСЛЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА ПО ЗАЯВКАМ
L002-01	НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА	СУММА	АДРЕС И МЕСТО ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	СРОКИ ПОСТАВКИ ТОВАРА
L002-01	ПОКУПКА ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ	1 011 500	Г. ОШ УЛ. АБДЫКАДЫРОВА 175	с учетом всех расходов	DDP г. Ош ул. Абдыкадырова 175	ПОСЛЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА ПО ЗАЯВКАМ
L003-01	НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА	СУММА	АДРЕС И МЕСТО ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	СРОКИ ПОСТАВКИ ТОВАРА
L003-01	ПОКУПКА ОВОЩЕЙ	1 065 000	Г. ОШ УЛ. АБДЫКАДЫРОВА 175	с учетом всех расходов	DDP г. Ош ул. Абдыкадырова 175	ПОСЛЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА ПО ЗАЯВКАМ
L004-01	НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА	СУММА	АДРЕС И МЕСТО ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	СРОКИ ПОСТАВКИ ТОВАРА
L004-01	ПОКУПКА ГОВЯЖЬЕГО МЯСА	4 900 000	Г. ОШ УЛ. АБДЫКАДЫРОВА 175	с учетом всех расходов	DDP г. Ош ул. Абдыкадырова 175	ПОСЛЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА ПО ЗАЯВКАМ
L005-01	НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА	СУММА	АДРЕС И МЕСТО ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	УСЛОВИЕ ПОСТАВКИ	СРОКИ ПОСТАВКИ ТОВАРА
L005-01	ПОКУПКА ХЛЕБА	0	Г. ОШ УЛ. АБДЫКАДЫРОВА 175	с учетом всех расходов	DDP г. Ош ул. Абдыкадырова 175	ПОСЛЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА ПО ЗАЯВКАМ

Квалификационные требования

№	КВАЛИФИКАЦИЯ	ТРЕБОВАНИЕ
1	Другое требование	Строгое соблюдение санитарных правил и требований ГОСТов при поставке товара (транспортировка, хранение при транспортировке и передача товара приемщику в соответствии с требованиями стандартов).

→ Не защищено | zakupki.gov.kg/popp/view/order/view.xhtml?id=213560399

ПИТАНИЯ	Г. ОШ УЛ. АБДЫКАДЫРОВА 175	расходов	Абдыкадырова 175	ДОГОВОРА ПО ЗАЯВКАМ
ПЛАН ЗАКУПОК : 4407013103002420 : 221 : 2020 4407013103002420 : ОШСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ЦЕНТР ПО БОРЬБЕ С ТУБЕРКУЛЕЗОМ : 2218 ОБЩИЙ КЛАССИФИКАТОР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК : 15000000-8 ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ПРОДУКТЫ, НАПИТКИ, ТАБАК И СОПУТСТВУЮЩИЕ ПРОДУКТЫ Документы подтверждающие соответствие товара требованиям технической спецификации Сертификат соответствия График поставок продукты				
Класс ОКЗ	Единица измерения	Количество	Техническая спецификация	Файлы
15112131-9 : Куриное мясо халал	Килограмм	2 000	Мясо куриное без посторонних запахов, без признаков зараженности вредителями стандартный упаковки	
15119600-1 : Мясо рыбы	Килограмм	4 000	Мясо рыбное без посторонних запахов, без признаков зараженности вредителями	
15331421-9 : Томатная паста	Килограмм	500	Томатная паста соответствующая ГОСТу, темно бордового цвета, содержание сухих веществ с 25 до 40%, углеводов 15 – 25 гр. Энергетическая ценность от 79 до 127 ккал стандартный упаковки 1кг	
15411200-4 : Растительное масло для готовки	Килограмм	2 500	Масло растительное, калорийность 900 ккал на 100 гр. продукта, белки, г: 0.0; жиры, г: 99.9 до 5кг	
15411300-9 : Сливочное масло	Килограмм	2 600	Масло сливочное, соответствующее ГОСТу, калорийность свыше 546 ккал на 100 гр. Жирность свыше 72,25 % стандартный упаковки до 1кг	
15511700-0 : Сухое молоко	Килограмм	2 300	Сухое молоко без посторонних привкусов и запахов, сухое без признаков зараженности вредителями 25 кг мешок, пищевая ценность на 100 гр. жирность 28 г., протеин 2 г., углеводов 58 г., калорийность 530 ккал, стандартный упаковки по 1кг	
15512000-0 : Сметана	Килограмм	2 200	Сметана 20% (Калории, ккал: 206; Белки, г: 2.8; Жиры, г: 20.0; Углеводы, г: 3.2 стандартный упаковки от 0,500 до 1кг	
15542000-9 : Свежий творог	Килограмм	2 500	Творог 9% без посторонних привкусов, свежий, соответствующий ГОСТу стандартный упаковки от 0,500 до 1кг	
15612100-2 : Пшеничная мука	Килограмм	2 000	Мука высшего сорта , без признаков зараженности вредителями стандартный упаковки 50кг	
15613315-3 : Овсяная крупа	Килограмм	500	Овсяная крупа сухая, без признаков зараженности вредителями стандартный упаковки 2кг	

Кроме того, как показано на Рисунке 18, к участникам данного конкурса было установлено 18 квалификационных требований. Итог данной закупки показал, что из-за установленных требований, нарушающих принципы Закона, несмотря на солидную стоимость конкурса 11 472,4 тыс. сом, на конкурсе приняла участие только Шадыбекова Зыйнат Баймыратовна, которая предложила по 4 лотам из пяти на сумму 8 009,2 тыс. сом.

Не защищено | zakupki.gov.kg/popp/view/order/view.xhtml?id=213560399

1 Другое требование	Строгое соблюдение санитарных правил и требований ГОСТов при поставке товара (транспортировка, хранение при транспортировке и передача товара приемщику в соответствии с требованиями стандартов).
2 Сведения о наличии опыта аналогичных поставок	Иметь опыт выполнения не менее 2 аналогичных договоров/услуг не менее чем на общую сумму по заявленным лотам в конкурсе с подтверждающими актами (прикрепить заверенные акты приема-передачи товаров)
3 Другое требование	Мясо должно поставляться в виде продольных полутуш или четвертин (с обязательным клеймением), без вырезки (внутренних пояснично-подвздошных мышц) с обязательным приложением ветеринарной справки (заключение) на каждую партию при поставке. Мясо должно поставляться охлажденное либо замороженное на спец. транспорте (рефрижераторе) со всеми необходимыми санитарными документами.
4 Другое требование	Указать адрес убойного цеха (мяса)
5 Документ определяющий основной вид деятельности	Предоставить сканированную копию оригинала устава
6 Другое требование	Тех паспорт на транспорт с холодильным устройством (фото), договор аренды.
7 Участники конкурса должны выполнить свои обязательства по уплате налогов в Кыргызской Республике	Предоставить информацию о задолженности по уплате налоговых взносов
8 Участники конкурса должны выполнить свои обязательства по уплате страховых взносов	Предоставить сканированную копию оригинала справки с Социального фонда об отсутствии задолженности
9 Документ определяющий юридический статус и место регистрации	Предоставить сканированную копию оригинала свидетельства о регистрации
10 Другое требование	Специальный транспорт рефрижератор (фото обязательно) для перевозки мяса и мясoproдуктов (договор аренды)
11 Сведения о судебных и арбитражных разбирательствах	Предоставить сведения о судебных и арбитражных разбирательствах, в которые вовлечен Участник конкурса на дату подачи тендерной заявки
12 Сведения об общей стоимости поставок	Иметь объем услуг не менее от лота за последние 2018-2019год
13 Бухгалтерский баланс со всеми приложениями	Предоставить сканированную копию оригинала бухгалтерского баланса со всеми приложениями заверенный уполномоченным органом за последние 2019год
14 Аудиторский отчет	Предоставить сканированную копию оригинала аудиторского отчета за последние 2019год
15 Другое требование	На все продукты питания в строгом порядке должны быть предоставлены сертификаты соответствия. На мяса предоставить протокол лабораторных испытаний.
16 Другое требование	Наличие регистрации деятельности по производству, переработке, хранению, реализации продуктов и сырья животного происхождения и производственных объектов в соответствии с законодательством КР в области ветеринарии. (Согласно ст. 27 Закона КР "О государственных закупках").
17 Сведения о доступе к финансовым	Предоставить сканированную копию оригинала сведения о доступе к финансовым ресурсам (справка из банка.

Мониторинг оценки качества разработанных конкурсных документов показал, что очень много нарушений на закупку товаров в некоторых центрах, таких как Национальный центр фтизиатрии, Противотуберкулезная больница г. Бишкек, Ошский, Джалалабадский центры, Республиканский детский реабилитационный центр. Обоснованность некоторых закупок вызывает сомнение. В разработанных конкурсных документах присутствуют требования, ограничивающие конкуренцию, которые приводят к закупке товаров по завышенной цене. Установленные требования в каждом разделе конкурсных документов всех Центров борьбы с туберкулёзом могут создать коррупционные механизмы, так как очень сложно выбирать Победителя, когда отсутствуют четкие требования к товарам, строительным материалам при закупке работ, запасных частей, при закупке услуг по ремонту медицинского оборудования и машин.

Не все центры устанавливают требования к сроку годности при закупке продуктов питания и лекарственных препаратов, сроки поставки (по заявке, или согласно договора). Отсутствие четко установленных требований к сроку поставок, может привести к невозможности применения штрафных санкций, в случае несвоевременного выполнения договора. Установленные в конкурсной документации квалификационные требования зачастую ограничивают конкуренцию. Очень слабые условия будущего договора в конкурсной документации. Практически все центры не устанавливают требование к контролю качества при закупке товаров. В особых условиях договора, не предусматривают, каким образом будет осуществлена приемка товаров, работ, услуг. Отсутствует требование о соблюдении Холодовой цепи при закупке ЛС, требующих определённого температурного режима при хранении и транспортировке.

Несмотря на то, что итоги Мониторинга системы государственных закупок Центров борьбы с туберкулезом за 2018-2019 годы обсудили с руководителями и ответственными за осуществления закупок Центров, не у всех центров наблюдается улучшение системы закупок.

Если медикаменты и продукты питания некоторые центры закупают, разместив в отдельные лоты, практически все Центры неквалифицированно закупают работы и услуги. Практически не устанавливают требования к технической возможности подрядчиков. На практике, получив контракты, подрядчики поручают выполнение работ неквалифицированным специалистам.

Выставленные на конкурс цены высокие, это является доказательством отсутствия мониторинга цен при проведении закупок. Результаты изучения цены конкурса и цены закупки отражено в Таблицах 11-12.

Нарушения, отраженные в мониторинге за 2018-2019 годы, до сих пор актуальны. Общие нарушения, допускаемые всеми Центрами по борьбе с туберкулезом:

- Не устанавливают требования к качеству закупаемых товаров (техническая спецификация);
- Цены, выставленные на конкурс, высокие;
- Отсутствуют сроки поставок (поставка по заявке);
- Не устанавливают требование к сроку годности;
- Не требуют в лотах документы, доказывающие качество товаров (сертификаты);
- Не устанавливают требование соблюдения Холодовой цепи при закупке ЛС, требующих определённого температурного режима при хранении и транспортировке;
- Установленные требования к квалификации не соответствуют требованиям статьи 27 Закона;
- Не всегда указывают критерии оценки конкурсных заявок;
- На подлежащие лицензированию виды деятельности (при закупке продуктов питания) требуют лицензии, а при закупке ЛС и МИ не требуют наличие лицензии, что является нарушением Закона КР «Об обращении ЛС и МИ»;
- Указывают страну происхождения товаров или товарный знак;
- Не устанавливают способ проверки качества при приемке товаров, услуг;

- Не устанавливают четкие сроки оплаты (по мере финансирования);
- Не применяют гарантийное исполнение договора;
- Отсутствует требование к контролю качества при поставке;
- Не всегда требуют предоставления документов при поставке

1.5. Оценка и сравнение конкурсных заявок. Выбор Победителя

В зависимости от суммы и метода закупок, в проводимых конкурсах Центрами борьбы с туберкулезом, количество участников достигает от одного до восьми, в лотах от одного до пяти участников.

В тех конкурсах, где имеются элементы, ограничивающие конкуренцию (в один лот уложены несколько товаров, название лота медицинские изделия, медикаменты, используют торговые знаки), количество участников всего один, два.

При изучении обоснованности проведенной оценки результатов конкурсов, была использована информация с протокола процедур закупок Центрами борьбы с туберкулезом, размещенных на Портале государственных закупок.

Анализ по принятым решениям о присуждении договора конкурсными комиссиями Центров борьбы с туберкулезом, оснований для отклонения конкурсных заявок в ходе мониторинга не проводилось, так как Портал государственных закупок не позволяет изучить содержание требуемых документов, технических спецификаций, предложенных участниками. В связи с интеграцией портала государственных закупок с базами данных Налоговой Службы КР и Социального фонда КР, наличие или отсутствие задолженности по налогам и страховым платежам подтверждают вышеуказанные государственные органы.

В большинстве случаев при осуществлении государственных закупок, Центрами борьбы с туберкулезом присуждают договор победителю, предложившему наименьшую цену.

2. Анализ государственных закупок Центров борьбы с туберкулезом за 2020-2021 гг по статье 2217 «Медикаменты».

В рамках данного обзора был проведен выборочный анализ закупок лекарственных средств, медицинских изделий и реактивов за 2020-2021 годы. Результаты анализа показано в Таблице 10.

Таблица 10
в тыс. соммах

№ п/п	Наименование центров	Сумма заключенных договоров за 2020 год	Сумма заключенных договоров за 2021 год
1	Национальный центр фтизиатрии	57 237,1	49 647,3
2	Городской центр борьбы с туберкулезом г. Бишкек	597,6	855,1
3	Чуйский областной центр борьбы с туберкулезом	1 559,7	1 010,9
4	Республиканская противотуберкулезная больница г. Кара-Балта	1 712,4	1 308,4

5	Иссык-Кульский областной центр борьбы с туберкулезом	416,2	4 367,0
6	Республиканский реабилитационный центр для детей им. Ибн Сина г. Чолпоната	29,2	875,4
7	Нарынский областной центр борьбы с туберкулезом	218,6	382,3
8	Таласский областной центр борьбы с туберкулезом	632,2	546,9
9	Джалалабадский областной центр борьбы с туберкулезом	2 868,4	1 557,3
10	Ошский областной центр борьбы с туберкулезом	5 099,1	2 233,8
11	Баткенский областной центр борьбы с туберкулезом	226,6	183,9
12	Городская противотуберкулезная больница г. Бишкек	3 156,6	645,4
	ИТОГО:	73 753,7	63 613,7

Анализ показал, что Центры борьбы с туберкулезом при закупке лекарственных средств, медицинских изделий и реактивов допускают ряд нарушений. При проведении конкурсов, большинство Центров не устанавливают требования: к качеству ЛС, МИ и реактивов (отсутствуют технические спецификации), сроку годности, соблюдению Холодовых цепей поставок, каким образом будет осуществляться контроль качества при поставке, сроку поставок. При проведении конкурса не требуют документы, подтверждающие качество ЛС, МИ и реактивов.

Контроль качества: Центры борьбы с туберкулезом при закупке лекарственных средств, реактивов, требующих соблюдения определенных температурных режимов при поставке, транспортировке, в конкурсных документах, в особых условиях договора, не устанавливают требование к контролю качества и соблюдению температурных режимов.

При проведении закупок включают несколько видов реактивов, разные виды лекарственных средств и изделий медицинского назначения в один лот. При изучении объемов закупок ЛС, МИ и реактивов, были сложности с поиском, так как в названиях конкурса и названиях лота указывают «Медицинские изделия» или «Медикаменты».

Центры борьбы с туберкулезом одни и те же ЛС, МИ и реактивы описывают по-разному. Из-за маленького объема закупок, так как центры проводят закупки, разделив годовые объемы на разные части, и используют метод прямого заключения договора, представлено крайне низкое количество участников. Маленький объем закупок, короткий срок для подготовки конкурсных заявок (два дня) приводит к ограничению конкуренции. Такие закупки не обеспечивают цели Закона и являются нарушением принципов обеспечения конкуренции и создания равных условий участникам закупок.

**Суммы объявленных, и заключенных договоров на закупку ЛС, ИМН, и реактивов
Центрами борьбы с туберкулезом за 2020-2021 годы**

Таблица 11
в тыс. сом

№ п/ п	Наименование центров	2020 год			2021 год		
		Кол-во договоров	план закупок	Сумма заключенных договоров	Кол-во договоров	план закупок	Сумма заключенных договоров
1	Национальный центр фтизиатрии	40	66 111,9	57 237,1	24	66 969,9	49 647,3
2	Городской центр борьбы с туберкулезом г. Бишкек	11	852,0	597,6	6	1 086,3	855,1
3	Чуйский областной центр борьбы с туберкулезом	10	2 990,4	1 559,7	8	1 165,2	1 010,9
4	Республиканская противотуберкулезная больница г. Кара-Балта	11	5 391,7	1 712,4	14	1 994,7	1 308,4
5	Иссык-Кульский областной центр борьбы с туберкулезом	11	1 173,3	416,2	8	561,8	4 367,0
6	Республиканский реабилитационный центр для детей им. Ибн Сина г. Чолпоната	1	2 693,0	29,2	7	700,0	875,4
7	Нарынский областной центр борьбы с туберкулезом	5	1 453,6	218,6	7	581,3	382,3
8	Таласский областной центр борьбы с туберкулезом	6	998,4	632,2	3	624,5	546,9
9	Джалалабадский областной центр борьбы с туберкулезом	16	177,5	2 868,4	8	66,6	1 557,3
10	Ошский областной центр борьбы с туберкулезом	10	14 917,6	5 099,1	4	8 611,8	2 233,8
11	Баткенский областной центр борьбы с туберкулезом	3	307,7	226,6	4	255,4	183,9
12	Городская противотуберкулезная больница г. Бишкек	14	12 058,9	3 156,6	5	3 160,6	645,4
	ИТОГО:	138	109 126,0	73 753,7	98	85 778,1	63 613,7

В ходе мониторинга проведено сравнение цен конкурса и цен закупок на препараты, которые закупается на большие суммы Национальным центром фтизиатрии за 2020-2021 годы. В Таблице 12 приведены результаты анализа.

Таблица 12

Цены конкурса и цена закупок на препараты, закупленные Национальным центром фтизиатрии в 2020-2021 гг.

		2020г.		2021г.	
		цена конкурса	цена закупки	цена конкурса	цена закупки
1	Изониазид 300 №100			1000- 1800	160-250
2	Этамбутол 20,0 №1	519	519	520	520
3	Этамбутол 400мг №100	2800	2800	420	399
4	Рифампицин 150мг №10	2200	2000	1130	1095
5	Альбумин			4095	4000
6	ком.преп. Рифамицин+изониазид 150/75			970	452
7	Левифлоксацин 250мг №10	228	210	1600	1080
8	ком.преп. Рифамицин+изониазид 150/100			660	630
9	ком.преп. Пирацитама+ Этамбутола, Рифамицин+изониазид 150/100	6800	6800		
10	амоксациллин 500мг+Лактобактерин 60млн №10			310	250
11	Амоксициллин натрия 1000мг, клавулоновая кислота 200мг для в/в введения №1	290	145	145	123,85
12	Амоксициллин 0,5 №10				
13	Азитромицин 125 №100	357	70-146	112	51

Также, в ходе мониторинга были изучены закупки реактивов, ИМН Центрами борьбы с туберкулезом в 2018-2019 гг. Результаты анализа в Таблице 13.

Изучение цены конкурса и цены закупок изделий медицинского назначения, закупаемых Центрами борьбы с туберкулезом

в сомах

№ п/п	Наименование центров	Период годы	Изделия медицинского назначения							
			Рентгент пленка 30*40 зел.чувств.		Проявитель		Перчатки стерильные		Перчатки не стерильные	
			цена конкурса	цена закупки	цена конкурса	цена закупки	цена конкурса	цена закупки	цена конкурса	цена закупки
1	Национальный центр фтизиатрии	2020								
		2021								
2	Городской центр борьбы с туберкулезом г. Бишкек	2020	4500	4500	325	325	11,5	10,1	19	18,99
		2021	4800	4600	7000	7000	27,85	26,9	20	16
3	Чуйский областной центр борьбы с туберкулезом	2020	5650	5650	5200	11145			370	220
		2021	5800	5600	1510	1194			1500	674,5
4	Республиканская противотуберкулезная больница г. Кара-Балта	2020								
		2021	8000	8000 (8*10)			20	16,9	20	7,2
5	Иссык-Кульский областной центр борьбы с туберкулезом	2020	5000	4800					800 упак.	400 упак.
		2021	5000	4550	1400	1200			20-25	19,9-23
6	Республиканский реабилитационный центр для детей им. Ибн Сина г. Чолпон-Ата	2020	7000	4700	1300	1150				
		2021								
7	Нарынский областной центр борьбы с туберкулезом	2020							15	9
		2021					35	25	20	17,5
8	Таласский областной центр борьбы с туберкулезом	2020	5000	4100	1700	950	25	15	3,7	3,6
		2021	6000	5800					17	17
9	Жалалабадский областной центр борьбы с туберкулезом	2020	8000	7500					15	13,46-15
		2021	25000	24000			20-25	13,9-24	18-28	12,7-24,8
10	Ошский областной центр борьбы с туберкулезом	2020	10000	9500					10	8
		2021	6000	4750	9000	2500	25	22,09	20	12,4
11	Баткенский областной центр борьбы с туберкулезом	2020								
		2021	3933	3926					12	6,3
12	Городская противотуберкулезная больница г. Бишкек	2020	4200	4100	1250	1000			15	12,8
		2021	4500	3999	7000	7000			25	15,98

3. Выводы и рекомендации

Результаты анализа закупок Центров борьбы с туберкулезом еще раз показали, что система государственных закупок не эффективна, имеются недостатки на каждом этапе проведения государственных закупок за 2020-2021 годы.

В отличие от финансирования за 2018-2019 годы, в 2020 году, и в 2021 году, Центры борьбы с туберкулезом были профинансированы из двух источников: республиканского бюджета и средств Глобального фонда в виде гранта. Общая сумма финансирования всех 12 центров за 2020 год составила 454 896,4 тыс. сом, из них 383 197,6 тыс. сом (84,2 %) из республиканского бюджета, 71 698,8 тыс. сом (15,8%) грант Глобального фонда.

В осуществленных закупках товаров, работ и услуг за 2020-2021 годы не были обеспечены цели закупок «эффективное-экономичное использование средств» и принципы закупок в соответствии с Законом:

- расширение участия и развитие конкуренции между поставщиками (подрядчиками) в процессе осуществления закупок,
- не были созданы равные и справедливые условия для поставщиков (подрядчиков).

Несмотря на прозрачность некоторых этапов государственных закупок, осуществленных на Портале государственных закупок, в Центрах борьбы с туберкулезом имеются непрозрачные этапы, влияющие на эффективность использования государственных средств. В ходе мониторинга не проведена обоснованность объемов закупок, эффективность и своевременность исполнения договоров, заключенных Центрами борьбы с туберкулезом.

Статья 12 Закона требует разработки плана государственных закупок в натуральном и денежном выражении. На Портале государственных закупок размещены Планы закупок центров по борьбе с туберкулезом, но они составлены не на все выделенные суммы. В ходе проведения анализа были выявлены ряд нарушений статьи 12 Закона. В Планах закупок ни одного Центра борьбы с туберкулезом не указываются качественные характеристики товаров. В запланированных работах и услугах отсутствует наименование работ, вид и название услуг. Для эффективного использования государственных средств, после определения потребности, в соответствии со статьей 10 Закона, специалисты отдела закупок должны провести мониторинг цен и в плане закупок должны указать товары с указанием качественных и технических характеристик.

Если Центры борьбы с туберкулезом основным методом государственных закупок провели конкурсы в 2018 году в среднем на 59,2 процента от общей суммы объявленных на Портале закупок, и 74,0 процента в 2019 году, то после обсуждения в декабре 2020 года результатов мониторинга закупок центров туберкулеза за 2018-2019 годы, сумма конкурсов одноэтапным основным методом закупок в среднем достигла в 2021 году до 83,3 процента.

Если в 2018 году в среднем, Центрами борьбы с туберкулезом прямым заключением договора были осуществлены 7,4 процента от общей суммы объявленных на Портале закупок, и 5,4 процента в 2019 году, то в 2020-2021 годы увеличилась до 20,9 процента в 2020 году, и 9,0 процента в 2021 году. Большой процент использования прямого заключения договора возможно связано с эпидемией COVID-19.

Некоторые Центры борьбы с туберкулезом допускают необоснованное применения подпунктов (8) пункта 4 статьи 21 Закона «возникновения срочной необходимости в проведении закупок ежедневно потребляемых товаров в связи с обстоятельствами, которые не предвидела закупающая организация, при условии обязательного объявления конкурса в течение месяца со дня возникновения указанных обстоятельств» из прямого заключения договора. Данное условие применяется в срочных закупках, и на небольшие суммы, для обеспечения потребности, возникающих в срочном порядке. Для обеспечения рутинной деятельности центров закупки необходимо проводить заранее. Очень много коррупционных рисков при проведении закупок отслеживается в конкурсных документах. При изучении конкурсных документов выявлено, что в зависимости от видов закупок Центры борьбы с туберкулезом допускают разные виды нарушений.

Нарушения, отраженные в мониторинге за 2018-2019 годы до сих пор актуальны. Общие нарушения, которые допускают все Центры по борьбе с туберкулезом:

- Не устанавливают требования к качеству закупаемых товаров (техническая спецификация);
- Цены, выставленные на конкурс, высокие;
- Отсутствует сроки поставок (поставка по заявке);
- Не устанавливают требование к сроку годности;
- Не требуют в лотах документы, доказывающие качество товаров (сертификаты);
- Не устанавливают требование соблюдения Холодовой цепи при закупке ЛС, требующей определённого температурного режима при хранении и транспортировке;
- Установленные требования к квалификации не соответствуют требованиям статьи 27 Закона;
- Не всегда указывают критерии оценки конкурсных заявок;
- При закупке товаров, не подлежащих лицензированию деятельности (при закупке продуктов питания) требуют лицензии, а при закупке ЛС и МИ не требуют наличия лицензии, что является нарушением Закона КР «Об обращении ЛС и МИ»;
- Указывают страну происхождения товаров или товарный знак;
- Не устанавливают способ проверки качества при приемке товаров, услуг;
- Не устанавливают четкие сроки оплаты (по мере финансирования);
- Не применяют гарантийное исполнения договора;
- Отсутствует требование к контролю качества при поставке;
- Не всегда требуют предоставления документов при поставке.

Центры борьбы с туберкулезом не должны делить закупки на части в течение года и проводить прямые закупки или конкурсы упрощённым методом на малые объёмы. Такие закупки не привлекают участников конкурса. Для обеспечения эффективности закупок, обеспечения конкуренции, Центры борьбы с туберкулезом должны проводить одноэтапные конкурсы на годовые или полугодовые объёмы, с разработанным графиком поставок на год или полгода, с условием договора поставка-оплата и с предоставлением достаточного времени для подготовки документов участниками конкурса.

Для снижения цен на закупаемые товары необходимо два раза провести изучение цен: при планировании и перед проведением закупок. Очень важно выставять требование к сроку годности, указать, что и при приемке будет проверка срока годности. Часто компании выставляют низкие цены на ЛС, МИ и реактивы с истекающими сроками годности. Не во всех закупках имеются требования к сроку исполнения поставок.

Почти во всех Центрах борьбы с туберкулёзом имеются риски при осуществлении закупок работ и услуг. Закупку работ проводят в лучшем случае с прикреплением сметы, без ведомости объема работ и без выставления требований к расходным материалам, и без указания их объема.

Качество исполнения работ и услуг зависит от наличия квалифицированных кадров, механизмов, и оснащённости для ремонта автомашин. Такие требования не выставляют многие Центры борьбы с туберкулёзом при закупке таких услуг, как ремонт оборудования и машин, сервисное обслуживание оборудования.

Центры борьбы с туберкулёзом в Особых условиях договора не предусматривают внесение гарантийного обеспечения договора, не устанавливают требование к качеству при приемке, соблюдения Холодовой цепи при поставке лекарственных препаратов, требующей определённого температурного режима при хранении и транспортировке, не запрашиваются гарантии на товар, не предусматривают ответственность поставщиков (подрядчиков) за несвоевременное исполнение договора в виде неустоек и штрафных санкций, если даже предусматривают, то очень низкие проценты штрафных санкций за несвоевременное исполнение договора.

Рекомендации для улучшения системы государственных закупок

1. Результаты проведенного мониторинга обсудить с Министерством здравоохранения, с участием руководителей Центров борьбы с туберкулёзом, разработать план действий по улучшению ситуации в сфере разработки документации для проведения закупок, выбора поставщиков и обеспечения наиболее высокого качества работ, товаров, услуг и лекарственных средств за разумную цену;
2. При планировании государственных закупок учитывать остатки товаров на начало финансового года;
3. Для обоснованности цен на товары проводить мониторинг цен несколько раз в год (на этапе планирования и перед проведением закупок);
4. Проводить предварительную оценку стоимости закупки работ и услуг. Определять сметную стоимость работ и услуг в составе комиссии;
5. Проводить закупки заранее на годовой объем запланированных закупок ЛС, ИМН и других товаров основным методом закупок;
6. Крупные закупки проводить только после подготовки, утверждения комиссией, технико-экономического обоснования, разработки технических спецификаций и технического задания;
7. Разработать единые технические спецификации на лекарственные средства, медицинские изделия и реактивы, закупаемые всеми Центрами борьбы с туберкулёзом;
8. При проведении конкурсов конкурсные документы разрабатывать с учетом требований статьи 14 Закона. При формировании лотов каждый товар разместить в отдельные лоты. Принципы укрупнения лотов использовать только для обеспечения конкуренции (когда стоимость одного лота низкая, в один лот можно уложить несколько наименований товаров, чтобы для участников стоимость лота была привлекательной. Например, при закупке канцтоваров);
9. Постоянно проводить обучение по процедурам государственных закупок всех лиц, несущих ответственность за осуществление государственных закупок: членов конкурсной комиссии, сотрудников отдела закупок и сотрудников, разрабатывающих техническое задание, технические спецификации.